

**Федеральное государственное бюджетное учреждение
«Кавказский государственный природный биосферный заповедник
имени Х.Г. Шапошникова»**

УТВЕРЖДАЮ:

Директор ФГБУ «Кавказский
государственный заповедник»
С.Г. Шевелев



**Программа профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по
государственному контролю (надзору) в области охраны и использования
особо охраняемых природных территорий -
Кавказского государственного природного биосферного заповедника имени
Х.Г.Шапошникова, Сочинского общереспубликанского государственного
природного заказника, государственного природного заказника федерального
значения «Приазовский», дендрологического парка федерального значения
«Южные культуры» на 2022 г.**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий -Кавказского государственного природного биосферного заповедника имени Х.Г.Шапошникова, Сочинского общереспубликанского государственного природного заказника, государственного природного заказника федерального значения «Приазовский», дендрологического парка федерального значения «Южные культуры» (далее - Программа профилактики) разработана в соответствии с ч.ч. 2 и 3 ст. 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990.

Программа профилактики определяет виды профилактических мероприятий, предусмотренные Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090, направленные на стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами, устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

I. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий - Кавказского государственного природного биосферного заповедника имени Х.Г.Шапошникова, Сочинского общереспубликанского государственного природного заказника, государственного природного заказника федерального значения «Приазовский», дендрологического парка федерального значения «Южные культуры».

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий является:

Соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях - Кавказского государственного природного биосферного заповедника имени Х.Г.Шапошникова, Сочинского общереспубликанского государственного природного заказника, государственного природного заказника федерального значения «Приазовский», дендрологического парка федерального значения «Южные культуры» обязательных требований, установленных Федеральным законом "Об особо охраняемых природных территориях", Положением о Кавказском государственном природном биосферном заповеднике, утвержденным Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 21 декабря 2021 г. № 981, Положением о Сочинском общереспубликанском государственном природном заказнике, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 29 октября 2015 г. № 452, Положением о Государственном природном заказнике федерального значения «Приазовский», утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 10 июня 2010 г. № 201, Положением о дендрологическом парке федерального значения «Южные культуры», утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 02 декабря 2015 г. № 523, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

- режима особо охраняемой природной территории;
- особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемой природной территории;
- режима охранной зоны особо охраняемой природной территории.

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Кавказский государственный природный биосферный заповедник имени Х.Г. Шапошникова» осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории за следующими объектами государственного контроля (надзора) (далее - объекты контроля):

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты,

другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

За период с 01.01.2021 г. по 30.06.2021 г. было проведено 145 плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий особо охраняемых природных территорий.

В соответствии с ч.6 ст.9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» ФГБУ «Кавказский государственный заповедник» направляло проект ежегодного плана проведения плановых проверок в Славянскую межрайонную прокуратуру, который был зарегистрирован 28.08.2020г. в ФГИС ЕРП под № 2021002432. В соответствии с постановлением Правительства РФ от 28 апреля 2015 г. N 415 "О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок" Учетный номер КНМ (вид - плановая проверка, форма — выездная) — № 232104565384 в отношении Федерального государственного бюджетного учреждения «ГЛАВНОЕ БАССЕЙНОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПО РЫБОЛОВСТВУ И СОХРАНЕНИЮ ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ», Учетный номер КНМ (вид - плановая проверка, форма — выездная) — № 232104565383 в отношении Общества с ограниченной ответственностью "ГАЗПРОМ ДОБЫЧА КРАСНОДАР", Учетный номер КНМ (вид - плановая проверка, форма — выездная) — № 232104565380 в отношении Федерального государственного бюджетного учреждения "УПРАВЛЕНИЕ МЕЛИОРАЦИИ ЗЕМЕЛЬ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ВОДОСНАБЖЕНИЯ ПО КРАСНОДАРСКОМУ КРАЮ". По результатам проведенной проверки в отношении ФГБУ «Главное бассейновое управление по рыболовству и сохранению водных биологических ресурсов» составлен акт проверки № 01-04-ПП/2021 от 27.04.2021 выявлены нарушения обязательных требований, а именно не обеспечено соблюдение режима государственного природного заказника федерального значения «Приазовский» при выполнении деятельности Черноерковским нерестово-вырастным хозяйством и вынесено предписание № 01-04-ПП/2021-1 со сроком устранения нарушений до 25 ноября 2021 года.

По результатам проведенной проверки в отношении ФГБУ «Управление «Кубаньмелиоводхоз» составлен акт проверки № 12-07-ПП/2021 от 23.07.2021 и вынесено предписание № 12-07-ПП/2021-1 со сроком устранения нарушений до 30 ноября 2021 года.

По результатам проведенной проверки в отношении ООО «ГАЗПРОМ ДОБЫЧА КРАСНОДАР» составлен акт проверки № 01-10-ПП/2021 от 14.10.2021

С 1 июля 2021 года контрольно-надзорная деятельность осуществлялась в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» посредством проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия в форме выездных обследований.

За период с 01.07.2021 г. по 31.12.2021 г. было проведено 122 выездных обследований.

За период 2021 года было выявлено 393 административных экологических правонарушений по статье 8.39 КоАП РФ «Нарушение правил охраны и

использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях».

Всего за 2021 год выявлено фактов нарушения режима Кавказского государственного природного биосферного заповедника:

Количество - 95 правонарушений. (Незаконные сенокосение и выпас скота - 1, незаконное рыболовство -2, незаконный сбор дикоросов- 1 ,незаконное нахождение, проход и проезд граждан и транспорта - 80, нарушение режима авиационным транспортом (авиационные средства) -2, иные нарушения - 9 (2 — сбор дериватов оленя, 6 — установка палатки вне положенном месте, 1- разведение костра вне положенном месте).

Наложено 100 административных штрафов на сумму 342 000 рублей, из них на граждан 99 штрафов на сумму - 327 000 рублей на должностных лиц 1 штраф на сумму - 15 000 рублей

Взыскано 57 административных штрафов на сумму 174 000 рублей, из них на граждан 57 штрафов на сумму 174 000 рублей

Предъявлено 4 иска о возмещении вреда (ущерба) на сумму 73 905 рублей, взыскано 24 970 рублей. **Изъято** незаконной продукции 1 116 веток иглицы колхидской, 5 кг рогов оленя благородного. **Передан** в правоохранительные органы для принятия решения 1 материал.

Всего за 2021 год выявлено фактов нарушения режима Сочинского общереспубликанского государственного природного заказника:

Количество - 6 правонарушений. (Незаконные сенокосение и выпас скота - 1, незаконная охота -1, незаконное нахождение, проход и проезд граждан и транспорта - 2, иные нарушения - 2 (1-нарушение режима пп.17 п.10, 1- незаконная эксплуатация сооружения).

Наложено 5 административных штрафов на сумму 27 000 рублей, из них на граждан 4 штрафа на сумму - 12 000 рублей на должностных лиц 1 штраф на сумму - 15 000 рублей

Взыскано 3 административных штрафа на сумму 9 000 рублей, из них на граждан 3 штрафа на сумму 9 000 рублей

Предъявлено 3 иска о возмещении вреда (ущерба) на сумму 137 580 рублей.

Передан в правоохранительные органы для принятия решения 1 материал.

Всего за 2021 год выявлено фактов нарушения режима государственного природного заказника федерального значения «Приазовский»:

Количество - 289 правонарушений. (Незаконное рыболовство -28, нарушение режима на водном транспорте — 22, незаконное нахождение, проход и проезд граждан и транспорта - 143, загрязнение природных комплексов -10, иные нарушения - 86 (16 — разведение костра внеположенном месте; 14 — выжигание растительности; 2 — проведение мелиоративных работ; 54 — нарушение ст. 24 ФЗ-33, ч. 2 ст. 21 ВК РФ).

Наложено 211 административных штрафов на сумму 1 691 000 рублей, из них на граждан 198 штрафов на сумму - 641 000 рублей на должностных лиц 10 штрафов на сумму - 150 000 рублей на юридических лиц 3 штрафа на сумму 900 000 рублей.

Взыскано 94 административных штрафов на сумму 616 000 рублей, из них на граждан 90 штрафов на сумму 271 000 рублей на должностных лиц 3 штрафа на сумму 45 000 рублей на юридических лиц 1 штраф на сумму 300 000 рублей

Предъявлено 4 иска о возмещении вреда (ущерба) на сумму 73 905 рублей, взыскано

24 970 рублей. **Изъято** незаконной продукции 300 экземпляров водных биологических ресурсов, 571 орудие незаконного природопользования, из них сети — 39 шт, вентери — 29 шт., 490 — раколовки; 2 — намет (парашют); 3 — смык (спиннинг); 1 — косынка; 7 — лодка ПВХ.

Передано в правоохранительные органы для принятия решения 28 материалов.

Всего за 2021 год выявлено фактов нарушения режима дендрологического парка федерального значения «Южные культуры»:

Количество — 3 правонарушения. (Иные нарушения — 3 (2 — вытекание неочищенных сточных вод; 1 — нанесение знаков на деревья).

Наложено 2 административных штрафов на сумму 6 000 рублей, из них на граждан 2 штрафа на сумму — 6 000 рублей

Взыскано 1 административный штраф на сумму 3 000 рублей, из них на граждан 1 штраф на сумму 3 000 рублей.

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Программа направлена на достижение следующих целей:

предупреждение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;

повышение информированности контролируемых лиц об обязательных требованиях и способах их соблюдения;

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) жизни и здоровью человека.

Поставленные цели достигаются решением следующих задач:

формирования единого понимания обязательных требований у всех контролируемых лиц;

выявления причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на их устранение или снижения рисков их возникновения.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований организуются и осуществляются ФГБУ «Кавказский государственный заповедник» на основе следующих принципов:

понятность - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной и исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и административных последствий за нарушение обязательных требований);

информационная открытость - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

вовлеченность - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

полнота охвата - включения максимального числа подконтрольных субъектов в процесс взаимодействия ФГБУ «Кавказский государственный заповедник»;

обязательность - обязательное проведение профилактических мероприятий

актуальность - регулярный анализ и обновление Программы профилактики, использование актуальной информации при проведении профилактических мероприятий;

релевантность и рациональность - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности и состояние подконтрольных субъектов (вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации);

периодичность - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

III. Профилактические мероприятия.

В соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090, проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Срок (периодичность) проведения	Ответственный исполнитель
1	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	Размещение на официальном сайте ФГБУ «Кавказский государственный заповедник» текстов нормативных правовых актов и сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующих осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий	В течение года (по мере необходимости)	Заместитель директора по охране территории, Заместитель директора по административно-правовой работе
		Размещение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики	До 1 июня 2022 г.	Заместитель директора по охране территории
		Подготовка разъяснений о содержании новых нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в	по мере издания новых нормативных правовых актов или внесения изменений в действующие	Заместитель директора по охране территории, Заместитель директора по административно-правовой работе

		действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие		
		Информация о способах и времени осуществления консультирования, а также перечень вопросов, по которым предоставляется консультирование	В течение года (при необходимости)	Заместитель директора по охране территории Заместитель директора по административно-правовой работе
		Консультирование по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей, которые содержат вопросы разъяснения обязательных требований, проводится посредством размещения соответствующей информации	В течение года (при необходимости)	Заместитель директора по охране территории Заместитель директора по административно-правовой работе
		Информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов посредством средств массовой информации: - социальные сети, печатные издания, радио, телевидение	В течение года (при необходимости)	Одел экологического просвещения, отдел познавательного туризма
2	обобщение правоприменительной практики	Сбор данных об организации и проведении мероприятий по контролю (надзору), о направлении предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, об обжаловании результатов мероприятий по контролю.	1 раз в полгода	Заместитель директора по охране территории Заместитель директора по административно-правовой работе
		Выявление проблемных вопросов организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий	В течение года	Заместитель директора по охране территории Заместитель директора по административно-правовой работе
		Подготовка доклада о результатах правоприменительной практике по результатам федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий)	До 1 апреля 2022г.	Заместитель директора по охране территории
3	Выдача предостережения	При наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.	При наличии сведений о признаках нарушения обязательных требований	Заместитель директора по охране территории

		<p>Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в надзорный орган возражение в отношении указанного предостережения не позднее 30 дней со дня получения им предостережения. Возражение в отношении предостережения рассматривается надзорным органом в течение 30 дней со дня его получения. Контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.</p>		
4	консультирование	<p>Консультирование осуществляется главным государственным инспектором в области охраны окружающей среды и его заместителями, по телефону, посредством видеоконференцсвязи, на личном приеме еженедельно (среда с 9ч.00 мин - 12ч.00 мин.) либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия по следующим вопросам:</p> <p>а) наличие и (или) содержание обязательных требований в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий;</p> <p>б) периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий;</p> <p>в) порядок выполнения обязательных требований в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий;</p> <p>г) порядок обжалования ФГБУ «Кавказский государственный заповедник и (или) действий (бездействия) его должностных лиц.</p> <p>При проведении консультирования осуществляется аудио- и видеозапись.</p> <p>Время консультирования по телефону, посредством видеоконференц-связи, на личном приеме 1 контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.</p> <p>В случае если контролируемым лицом представлен письменный</p>	По обращениям контролируемых лиц и их представителей	Заместитель директора по охране территории

		<p>запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования, консультирование осуществляется надзорным органом в письменной форме.</p> <p>В случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальных сайтах надзорных органов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом надзорного органа.</p>		
5	профилактический визит	<p>В отношении объектов контроля - деятельности, действий (бездействия) контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования, а также в отношении объектов государственного надзора, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого риска, высокого риска и значительного риска. Обязательный профилактический визит проводится в течение 1 рабочего дня. По ходатайству должностного лица, проводящего профилактический визит, директор ФГБУ «Кавказский государственный заповедник» может продлить срок проведения профилактического визита на срок не более 3 рабочих дней.</p>	В течение года	Заместитель директора по охране территории, должностные лица — государственные инспектора в области охраны окружающей среды

IV. Показатели эффективности и результативности мероприятий Программы профилактики.

Показателями эффективности и результативности мероприятий Программы профилактики являются:

- количество проведенных профилактических мероприятий;
- количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;
- доля контролируемых лиц/объектов контроля, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от их общего количества).

В случае если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты надзора представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностные лица ФГБУ «Кавказский государственный заповедник» незамедлительно направляют информацию директору (заместителю директора) учреждения, которые являются уполномоченными на принятие решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, для принятия таких решений.

Подготовил
заместитель директора по охране территории

 Г.Е. Пилипенко